广元市“十四五”现代物流发展规划

目　　录

前　　言……1

第一章　规划背景……1

第一节　发展基础……1

第二节　存在问题……4

第三节　机遇挑战……6

第二章　总体要求……8

第一节　指导思想……8

第二节　基本原则……8

第三节　发展目标……9

第三章　空间布局……11

第一节　总体布局……11

第二节　打造“铁路港”极核……12

第三节　构建“公空水”枢纽……13

第四节　夯实“多中心”支撑……14

第四章　创建国家物流枢纽承载城市……17

第一节　畅联国际国内物流通道……17

第二节　推进物流开放平台建设……19

第三节　打造区域共同配送枢纽……20

第四节　构建大宗物资联运枢纽……21

第五章　培育高质量的物流产业集群……23

第一节　做优供应链物流.....23
第二节　做强冷链物流.....26
第三节　发展智慧物流.....27
第四节　健全应急物流.....28
第六章　推动物流产业持续创新发展.....29
第一节　推进物流降本增效.....29
第二节　推动物流绿色发展.....30
第三节　培育物流数字经济.....32
第四节　做强物流市场主体.....33
第七章　保障措施.....35
第一节　加强组织领导.....35
第二节　加大政策支持.....35
第三节　重视人才引培.....36
第四节　强化招大引强.....37
第五节　优化营商环境.....37
附件 1 环境影响评价.....38
第一节　规划协调性分析.....38
第二节　环境影响分析.....39
第三节　预防保护措施.....40
附件 2 广元市“十四五”现代物流发展规划重点项目清单....41
附件 3 广元市“十四五”现代物流发展规划重点事项清单....50
附件 4 名词解释.....51

前　　言

物流业是支撑国民经济社会发展的基础性、战略性、先导性产业。加快推动物流高质量发展，构建现代物流供应链体系，对于充分发挥我市全国性综合交通枢纽优势，大力发展枢纽经济，促进产业结构调整，融入国内国际双循环新格局，建设川陕甘结合部现代化中心城市具有重要意义。根据《四川省“十四五”现代物流发展规划》《广元市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合广元实际，特编制本规划，规划期限为 2021 年—2025 年，远景展望到 2035 年。

第一章　规划背景

第一节　发展基础

我市全面贯彻省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，加快建设西部重要的商贸物流基地，进一步畅通物流通道，提升完善物流节点，培育壮大物流企业，健全政策机制保障，持续优化营商环境和降低综合物流成本，全市物流业发展取得一定成效。

物流市场规模不断扩大。“十三五”以来，全市货运量稳步增长，2019 年全市货运量达到 5399.5 万吨，2020 年受疫情影响，全市货运量下降到 4638.5 万吨，其中铁路货运量 402 万吨（发

送量 282 万吨、到达量 120 万吨），年均增长 2.5%；公路货运量 3556 万吨，年均增长 6.9%；水运货运量 681 万吨，年均增长 6.1%；航空货运量 320 吨，年均增长 5%。快递物流发展迅猛，全市快递业务量达到 1052.23 万件，年均增长接近 30%。2020 年，全市社会物流总收入达到 150 亿元，社会物流总费用与地区生产总值的比率为 15.1%，比 2015 年下降了 3.2 个百分点。

物流基础设施持续完善。全国性综合交通枢纽加快建设，铁路、公路、水运、航空综合立体交通网络加快构建，成为全省重要的次级铁路枢纽、8 个重点水运城市之一。宝成、兰渝、西成、广巴达 4 条铁路在境内交汇，“四路七线、六向七出”的“米”字型铁路网络全面形成。京昆、兰海、恩广 3 条高速公路贯穿交汇，广平高速、绵苍高速、苍巴高速、京昆高速扩容项目绵广段全面开工建设，京昆高速扩容项目汉中至广元段（四川境）前期工作加快推进，基本形成 1 小时到县（区），2 小时到达周边毗邻五市的高速公路网络。干线公路稳步提质，全市公路通车里程达到 23021 公里。建成投运千里嘉陵第一港—广元港，嘉陵江时隔 30 年后全江复航，全市河航道通航里程达 568 公里，其中 IV 级及以上高等级航道 192 公里，具备 500×2 吨级轮船直达重庆、上海的能力。广元机场开通“北上广深”等 12 个城市航线，广元通用航空产业园开工建设，剑阁、苍溪、旺苍、青川、昭化、朝天通用机场有序推进。全市建成油气输送管道 1537 公里，管

网长度、用气规模均居全省第一位，川东北—川西、中贵线、兰成原油和兰成渝成品油等国家油气输送干线实现在广元分输，初步形成西部重要的天然气输配调度中心。

物流枢纽功能逐步提升。物流运输通道体系、物流节点体系、城乡配送体系、标准化信息化体系加快建设，货物集散转运、仓储配送、装卸搬运等基础服务能力不断增强。充分发挥中欧班列蓉欧快铁、渝新欧班列在我市交汇优势，规划建设中欧班列组货基地，实现“广元造”产品首发出口欧洲，畅通“广元造”产品通过中欧班列出口欧洲物流通道。开工建设全国首个高铁货运物流基地，开通广元至广州、北京高铁货运。加快广元港集疏运体系建设，开通广元港至重庆果园港的集装箱班轮。对接融入西部陆海新通道，实现本地企业通过西部陆海新通道出口菲律宾等国家。广元·川陕甘高铁快运物流基地、广元铁路枢纽综合物流基地、秦巴中药材仓储物流基地在广元布局。广运现代物流中心一期、交通物流港上西园区一期、川陕甘国际农产品（物流）批发交易中心一期、川北医疗仓储物流基地等重点项目建成投用。城乡配送体系不断完善，大力推动“电商+快递+物流”协同发展，制定出台了《广元市扶贫产品上行物流体系实施方案》，依托国家、省级电子商务进农村示范项目和信息进村入户工程，建成乡镇电商配送服务站点 129 个，村级电商配送服务点 676 个。

物流市场主体发展壮大。全市注册各类物流企业 562 家，规

上物流企业17家，3A级物流企业1家，形成以广运现代物流、广元交投捷运物流、皇泽物流集团为龙头，以运输、仓储、配送为主要业务的第三方物流体系。全市道路货运企业213家，营运货车12964辆，货运车辆公司化率21%，其中规模货运企业23家。快递企业发展迅速，全市取得快递业务经营许可的公司17家、分支机构147个。

物流发展环境日益优化。出台《关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的实施意见》（广府办发〔2018〕81号）、《广元市现代物流服务体系建设工作方案》（广府办发〔2020〕2号）、《关于构建农产品电商营销体系推动农产品上行的工作方案》等政策文件，设立广元海关，成立广元市口岸与物流发展领导小组，为全市物流业高质量发展提供坚强组织保障。

第二节　存在问题

“十三五”时期我市现代物流发展取得明显成效，但全市物流总体仍处于较低水平，物流运输方式以传统的公路物流为主，占比达到76.7%，社会物流总费用占地区生产总值的比重高出全省平均水平0.2个百分点，综合交通枢纽优势尚未转化成物流产业发展动能，对照高质量发展和创建国家物流枢纽承载城市仍有不小差距。

物流基础设施“全而不强”。公路方面，京昆高速绵广段等路网通行能力严重不足，区域货物组运、集散功能没有充分发挥。

铁路方面，广巴铁路设计时速仅为 30-100 公里，技术标准低，贯通铁水联运货运南北大通道的效益未能体现；西成高铁开通后，宝成铁路客运量逐年减少，释放出了较大的货运空间，还未有效利用。水运方面，嘉陵江航道等级偏低，大吨位船舶无法实现一年四季全天候通航，公路、铁路、水运和航空运输大动脉之间的交通组织、联运接驳设施建设滞后，与市主城区、县（区）城区以及乡镇的公共交通运输体系衔接不紧密，离“零距离换乘”和“无缝衔接”差距大，公铁水多式联运瓶颈制约突出。

物流园区布局“散而不聚”。由于缺乏统一规划和受地形限制等条件影响，全市物流园区分布零散，还没有具备一定覆盖辐射能力的区域物流分拨中心、快递分拨中心和物流运营中心。交通物流港、广运现代物流中心等重点物流园区衔接不够，园区功能较为单一、粗放，存在同质化竞争，集聚效应尚未形成。物流园区信息化水平低，物联网、大数据、物流自动化设备等先进物流技术应用较少。物流园区业务普遍落后，物流服务链条过短，物流业务主要集中在仓储、运输方面，包装、加工、配送、金融等增值服务较少。

物流市场主体“小而不专”。全市物流企业较少，个体工商户占全市总数 80%以上。拥有 50 辆以上货车企业仅有 12 家，200 辆以上的仅 2 家。全市登记注册货车 29729 辆，其中营运货车 12964 辆，仅占 43.6%，且呈逐年减少趋势。第三方物流企业服

务功能单一，经营规模小，在管理、技术及服务方面整体水平不高，大多数企业只能提供单项或分段的物流服务。全市仅有1家国家A级物流企业，缺乏具有较强供应链整合能力和竞争力的现代物流供应链企业。

物流开放口岸“缺而待建”。我市外向型经济规模小，2020年全市进出口总值3840.7万美元，对物流口岸的支撑不足。全市仅有1个公用型保税仓，缺乏铁路口岸、海关指定监管场地、保税物流中心等开放平台，物流口岸服务功能薄弱。

第三节　机遇挑战

政策叠加带来新机遇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设、川陕革命老区振兴发展、西部陆海新通道等国家战略深入实施，为我市物流业发展提供了重大机遇。一是物流基建红利。随着系列政策的落地，大型货运场站、多式联运工程、国家示范物流园区、区域应急物流中心等物流基础设施建设正在与新基建同步推进。二是区域协同红利。成渝地区双城经济圈加快建设，将进一步促进要素流动和区域合理分工，产生一批新的区域物流中心。三是口岸开放红利。国家出台《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，明确提出支持西部地区申建海关特殊监管区域等开放口岸平台，将给我市带来新一轮对外开放机遇。

产业升级释放新需求。2020年我市GDP突破千亿元，正加

快做大铝基材料、绿色家居两大产业集群，大力发展食品饮料、生物医药、机械电子等优势产业，积极发展清洁能源利用产业；大力发展文化旅游、商业贸易、现代物流支柱型服务业；加快发展现代优质高效农业，建设特色农业强市。广元中孚公司、娃哈哈广元公司第二生产基地等一批重大项目在广元落地建设，西部地区重要的铝基材料产业基地、中国西部（广元）绿色家居产业城和中国食品工业名城正加快建设。老城、东坝、万缘、两江口商圈日趋成熟，2020年全市网络交易额达到77.66亿元，网络零售额26.38亿元。产业转型升级发展对大宗原材料物流、干线物流、医药物流、商贸物流、农产品冷链物流、多式联运、供应链服务、供应链金融、国际物流等方面提供了新需求。

区域发展面临新挑战。从经济基础看，我市优于陇南、巴中两市，弱于汉中、南充、达州、遂宁四市；从交通基础看，我市和南充都拥有公路、水运、航空、铁路物流通道，我市通达度优于陇南、巴中、汉中、遂宁四市；从物流基础设施存量看，遂宁、南充、达州优于我市；从物流市场主体力量来看，汉中、南充、达州、遂宁的物流企业数量和规模强于我市；从国际物流发展看，南充市保税物流中心（B）型已经封关运营，达州保税物流中心（B型）已经基本建成；从城市定位来看，南充定位为建设“成渝地区北部中心城市和重要交通枢纽节点”，达州定位为建设“东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市”，我市现代物流发展面临严峻的区域挑战。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府推动现代物流业高质量发展的决策部署，立足新发展阶段，贯穿新发展理念，融入新发展格局，按照市第八次党代会大力发展枢纽经济的总体要求，以市场需求为导向、以现代物流企业为主体，以先进信息技术为支撑，以打造物流枢纽、完善物流网络、畅通物流通道、改善物流环境为重点，加快构建“一港三园多中心”的总体布局，促进现代物流业与一二三产业融合发展，进一步提升物流服务质量，降低社会物流成本，全面形成“通道＋枢纽＋网络”的物流运行体系，加快建成国家物流枢纽承载城市，为广元建成川陕甘结合部现代化中心城市提供强力物流支撑。

第二节　基本原则

枢纽驱动，开放引领。深入挖掘内陆经济发展的新机遇、新动能，积极打造内陆物流枢纽，通过物流枢纽项目聚集资金、人才、技术等生产要素，大力发展枢纽经济，不断深化开放平台和推进海关监管区建设，以大开放促经济高质量发展。

集群发展，区域协同。充分发挥现代物流业的规模效应、集

群效应，着重引导重点物流项目之间的空间聚集、资源集约和功能协同。促进重点企业之间的资源整合和相互合作，引导各县（区）物流业错位发展，并与周边地区实现协同联动发展。

通道引领，四向拓展。坚持物流先行、通道优先，夯实通道基础设施建设，健全通道服务体系。坚持四向拓展，充分融入长江黄金水道、“蓉欧+”班列、中欧班列南线、中欧班列北线等国际通道，畅通国际物流通道，深化广元与中亚、中俄蒙、东南亚等国家之间的贸易、物流往来和产业合作。

差异发展，打造特色。推动广元与沿海港口之间的合作，在内陆港开发、对外工程服务、国际商贸、冷链物流、航空物流、高铁物流、旅游物流等领域打造亮点、营造特色，与成都国际铁路港、重庆西部现代物流园等实现协同联动发展。

创新转型，注重质量。以我市经济和社会发展迈入新征程为契机，推进大宗物资加工贸易、临港制造、临港商贸、供应链、物流等产业高质量发展。坚持创新驱动，规避落后、过剩产能和低水平重复建设，严守生态环境和安全生产的底线和红线，坚持安全发展、绿色发展、低碳发展。

第三节　发展目标

到 2025 年，物流产业规模持续扩大，物流服务效率和品质显著提高，物流专业化服务能力明显提升，物流市场主体竞争力稳步提升，“枢纽+通道+网络”的物流运行体系基本形成，国家

物流枢纽承载城市加快建设，“十四五”时期全市现代物流业主要目标为:

物流产业目标—物流业增加值年均增长9%以上，社会物流总额年均增长10%以上。到2025年，全市社会物流总收入达到200亿元，基本实现物流产业集群化发展。货运量达到7000万吨，快递业务量达到2300万件。

物流效率目标—到2025年，社会物流总费用占GDP的比值降低到13.9左右，好于全省平均水平，力争成为川陕甘结合部地区物流成本洼地。

物流主体目标—到2025年，力争培育产值5亿元以上的物流企业3户，1亿元以上的物流企业6户，5000万元以上的物流企业10户，国家A级物流企业5户，形成区域最具活力的物流产业生态圈。

表2-1　十四五期间广元现代物流发展目标

指标类别	指标名称	2020年	2025年
物流产业目标	社会物流总收入（亿元）	150	200
	货运总量（万吨）	4638.5	7000
	快递业务量（万件）	1052	2300
物流效率目标	社会物流总费用占GDP的比值（%）	15.1	13.9左右
	建制村快递服务比例（%）	65	100
	快递电子运单使用率（%）	85	100

物流主体目标	国家 A 级物流企业（家）	1	5
	产值 5 亿元以上的企业（家）	1	3
	产值 1 亿元以上的物流企业（家）	2	6
	产值 5000 万元以上的物流企业（家）	3	10

展望二〇三五年，全市物流现代化、专业化、国际化、社会化水平明显提高，物流新技术、新装备、新模式、新理念广泛推广应用，全市货运量突破 1.5 亿吨，社会物流总收入到达 500 亿元，形成以高铁、航空货运为引领，广元国际铁路港为核心、陆水空联动的多式联运体系和口岸开放体系，全面建成国家物流枢纽承载城市。

第三章　空间布局

第一节　总体布局

按照广元城市空间总体规划部署，坚持空间优化、区域协调、集群发展原则，综合考虑交通设施、产业发展、资源禀赋和全市物流园区布局情况，“十四五”期间，全市现代物流业总体上形成“一港三园多中心”的空间布局。

一港：广元国际铁路港；

三园：广元公路物流园、广元航空物流园、广元港物流园；

多中心：利州区（经开区）、昭化区、朝天区、苍溪县、旺苍县、剑阁县、青川县 7 个县域物流公共分拨中心。

广元市“十四五”现代物流发展空间布局

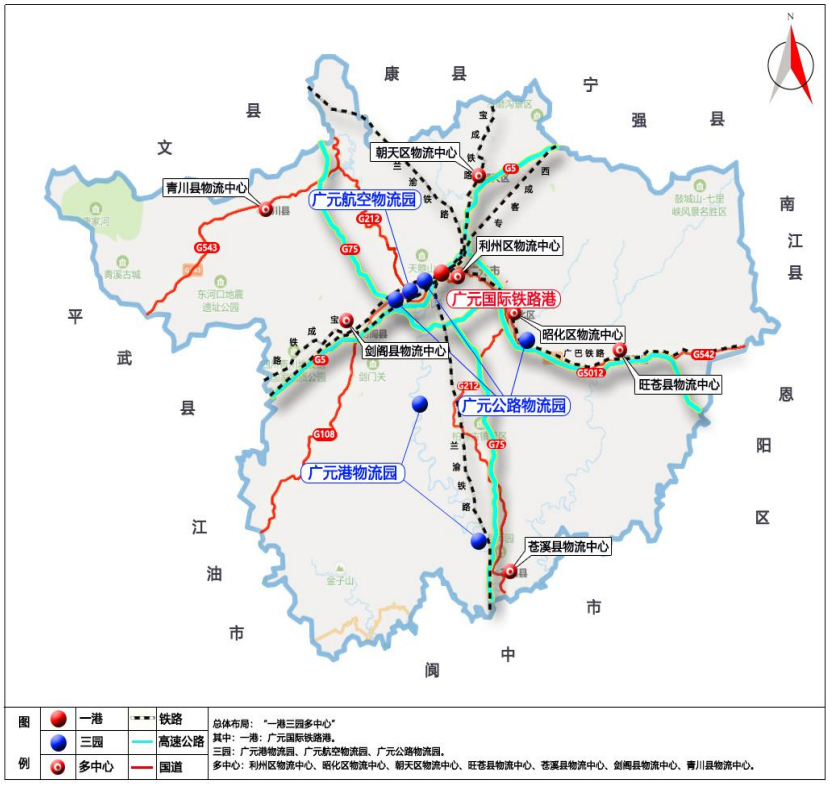

图 3-1　广元市“十四五”现代物流发展空间布局

第二节　打造“铁路港”极核

以广元国际铁路港为载体，构建联通亚欧、服务成渝、辐射陕甘的现代物流服务体系和公铁联运为纽带的适铁产业经济体系。依托广元·川陕甘高铁快运物流基地发展电商快递、冷链物流、仓储配送、信息金融服务等业态，引入全国知名物流快递企业入驻设立区域分拨中心，打造川陕甘区域物流分拨中心。加快建设广元铁路枢纽综合物流基地、中欧班列广元组货基地、进出口加工贸易基地，重点发展木材、钢材、铝材、石材、粮食等适铁大宗物资贸易加工、集装箱物流、供应链物流、国际班列物流，

全面对接蓉欧、渝新欧中欧班列和西部陆海新通道东盟班列，健全物流配送、铁路装卸、电子结算、现代商贸、国内外贸易等功能，申建保税物流中心（B 型）、综合保税区，提升完善口岸物流服功能，打造“一带一路” 进出口商品（四川广元）集散中心。

第三节　构建“公空水”枢纽

加快推进公路物流园、航空物流园、广元港物流园建设，构建“三园”联动，打造与广元国际铁路港极核无缝衔接的公铁水空多式联运体系。

广元公路物流园。按照“一园多区”的模式统筹建设交通物流港上西园区、传化公路港物流枢纽、七盘关公路物流港、中国西部（广元）绿色家居产业城物流产业园、广运现代物流中心及广运沙师弟货运物流信息平台等项目，面向农产品交易、铝产业、绿色家居、电商快递、现代商贸等重点产业和消费需求，集聚区域公路物流发展要素，重点发展铝产品、建材家居、大宗商品、特色农产品等产品的统仓统配、集采共配、流通加工、信息服务、网络货运等业态，形成辐射广元、巴中、南充、广安、陇南、天水、汉中、宝鸡等周边地区的川陕甘公路物流中心。

广元航空物流园。按照国家口岸标准建设广元机场，改扩建广元盘龙机场，加快建设广元航空物流园，有序推进剑阁县、苍

溪县、旺苍县、青川县通用机场建设，重点发展特色农产品、电器及电子产品、仪器仪表等高附加值产品航空物流和电子信息、生物医药、跨境电商等适空产业，大力发展通用航空货运、无人机货运，构建“专用航空货运+通用航空物流+无人机货运”航空货运体系，打造川陕甘结合部地区航空货运枢纽。

广元港物流园。整合广元港昭化港区、苍溪港区资源，推动协同发展，畅通广元港至重庆果园港通道，高效连接长江黄金水道，打造西北地区水运第一港。依托红岩港区衔接兰海高速、国道212线、国道108线、京昆高速等通道优势，面向广元市域和汉中、陇南等地区，打造铁矿石、煤、氧化铝粉等适水物资临港物流园，构建融入成渝、联动川陕、对接西北的嘉陵江上游航运基地。加快推进苍溪港区建设，发展公铁水联运，构建以集装箱、化工、木材等大宗货物运输为主的现代化综合性内河港口，依托港口作业区，规划建设适水物流产业园区，打造具备仓储、装卸、中转换装、运输、现代综合物流平台、临港工业开发、旅游、商贸等关联产业聚集的多功能现代综合物流平台。

第四节　夯实“多中心”支撑

根据各县（区）产业特色，建设利州区（经开区）、昭化区、朝天区、苍溪县、旺苍县、剑阁县和青川县7个县域物流公共分拨中心。重点发展城乡电商快递物流、再生资源物流、现代商贸

物流、农副产品销售物流和工业供应链物流，畅通日用百货、建材家居、酒水副食、农资农具、家电、药品、快递下乡和农产品进城，大力发展仓储、配送、保管、信息处理、分拨中转、流通加工、包装、物流金融、供应链管理等多功能一体的现代物流服务。

专栏1　县（区）物流中心定位以及功能业态

利州区（经开区）物流中心。主要定位为广元多式联运主枢纽和广元创建国家物流枢纽城市主要承载地。发挥京昆高速及复线、兰海高速、宝成铁路、西成高速铁路、兰渝铁路多条高速公路、铁路线穿境而过的综合交通优势，加快建设铁路枢纽综合物流基地、广元·川陕甘高铁快运物流基地、广元传化公路港枢纽、宝轮仓储物流园等项目，打造集仓储配送、集装箱运输、甩挂运输、流通加工、信息服务等功能于一体的现代化物流中心。

昭化区物流中心。主要定位为广元航运物流枢纽和家居建材供应链物流枢纽。加快建设中国西部（广元）绿色家居产业城物流产业园、川北红岩港粮食现代物流中心等项目，发展城乡配送、电商快递、农产品商贸等业务，拓展家居物流、商贸物流、粮食物流等业态。

朝天区物流中心。主要定位为广元公路物流枢纽和多式联运次枢纽。加快建设七盘关物流园、羊木物流园、大巴口物流园等项目，形成以建材、石材、矿产品、航油等物资的仓储、交易、转运、分

拨中心，重点打造成为广元公路物流枢纽承载地。

苍溪县物流中心。主要定位为广元航运次枢纽和特色农产品冷链物流枢纽。发挥兰海高速、绵万高速、国道212线等交通优势，加快建设广元港苍溪港区、苍溪现代冷链物流园区等项目，打造成为世界级中国红心猕猴桃、川北地区花卉、雪梨、中药材等特色农特产品的集散中心和冷链物流中心。

旺苍县物流中心。主要定位为广元东向工业品物流中心。依托广巴达铁路扩能改造，畅通广巴达万物流通道，加快建设旺苍工业品物流园等项目，大力发展建材、家居、煤炭等工业品和大宗物资物流。

剑阁县物流中心。主要定位为广元西向商贸物流中心。加快建设剑阁县铁路物流园、剑阁县农产品冷链物流中心等项目，重点发展粮油、特色果蔬、道地中药、剑门土鸡等绿色农产品物流，打造供应成渝的绿色农产品物流中心。

青川县物流中心。主要定位为广元绿色农产品物流中心。依托青川县“唐家河蜂蜜”“七佛贡茶”等农特产品，建设农特产品物流中心。充分发挥兰渝铁路、兰海高速、国道543线、在建广平高速等交通优势，以庄子产业园为依托，规划建设青川县电子商务及智能化物流园。

第四章　创建国家物流枢纽承载城市

按照国家物流枢纽布局建设规划的总体要求，坚持以存量设施整合提升为主和增量设施补短板相结合，提高现有物流枢纽资源集约利用水平，融入国际国内物流大通道，形成立足广元、辐射川陕甘地区的物流服务网络，全面构建“通道＋枢纽＋网络”的物流运行体系，建设国家物流枢纽承载城市。

第一节　畅联国际国内物流通道

按照“立足川陕甘、融入成渝、辐射西部、联通欧洲东盟”的发展定位，坚持“南拓北融东优西联空扩”发展思路，拓展对外开放物流大通道，大力发展多式联运，“十四五”期间全面形成高效、畅达、立体的国际国内物流通道体系。

南拓—拓展南向国际物流通道。拓展南向开放大通道，融入西部陆海新通道。推进与成都国际铁路港、北部湾港区合作，融入广元—成都—钦州港（防城港）班线，建设西部陆海新通道广元组货基地。适时推进广元—贵州—广东（香港）—南亚铁海联运国际通道，打造川陕甘经广东至南亚的货物集散地。适时推进广元—昆明—中南半岛国际物流大通道建设，加快形成广元—成都—昆明—瑞丽—仰光、广元—成都—昆明—磨憨—万象、广元—成都—昆明—河口—河内等通往东南亚的国际物流大通道。

北融—融入中欧班列国际物流通道。对接“蓉欧＋”班列、“渝新欧”班列，连接我国东北地区、蒙古和俄罗斯，大力拓展

成都—广元—西安—呼和浩特—二连浩特/满洲里—俄罗斯—白俄罗斯—中蒙俄经济走廊等北向铁路国际物流通道。

东优—优化畅通长江黄金水道。融入长江经济带建设，加快推进嘉陵江航道整治工程，畅通广元经重庆至上海的东向水路物流大通道，推动广元港与广安港、万州港、重庆港两路寸滩保税区协同发展，对接长三角地区，延伸至京津冀、港澳台和日韩地区。依托广巴达万铁路，推动广元国际铁路港与重庆万州港合作，将广元国际铁路港作为川货东出的班列货物集散节点，形成广元经达州、万州至武汉、上海的东向铁水联运大通道。

西联—联通西向国际物流通道。加强与成都国际铁路港合作，适时开行成都—广元—兰州—乌鲁木齐—中亚的班列。加快建设中欧班列广元组货基地，连接成都、西安，融入中欧班列三条国际物流通道，形成成都—广元—波兰罗兹—德国纽伦堡、荷兰蒂尔堡、捷克布拉格等欧洲端点城市。加强与国际道路运输联盟(IRU)合作，打造广元—新疆—吉尔吉斯斯坦(塔吉克斯坦)—乌兹别克斯坦等中亚国家跨境公路运输。

空扩—扩建广元航空物流通道。加快建设剑阁县、苍溪县、旺苍县、青川县通用机场，建立面向东南亚、南亚空中物流通道。加强与成都双流国际机场、成都天府国际机场、重庆江北国际机场之间的协同合作，发展广元本地航空货代企业，适时开通广元机场至成都双流、天府国际机场、重庆江北机场的航空货运班车，形成空地无缝衔接的空中物流通道。

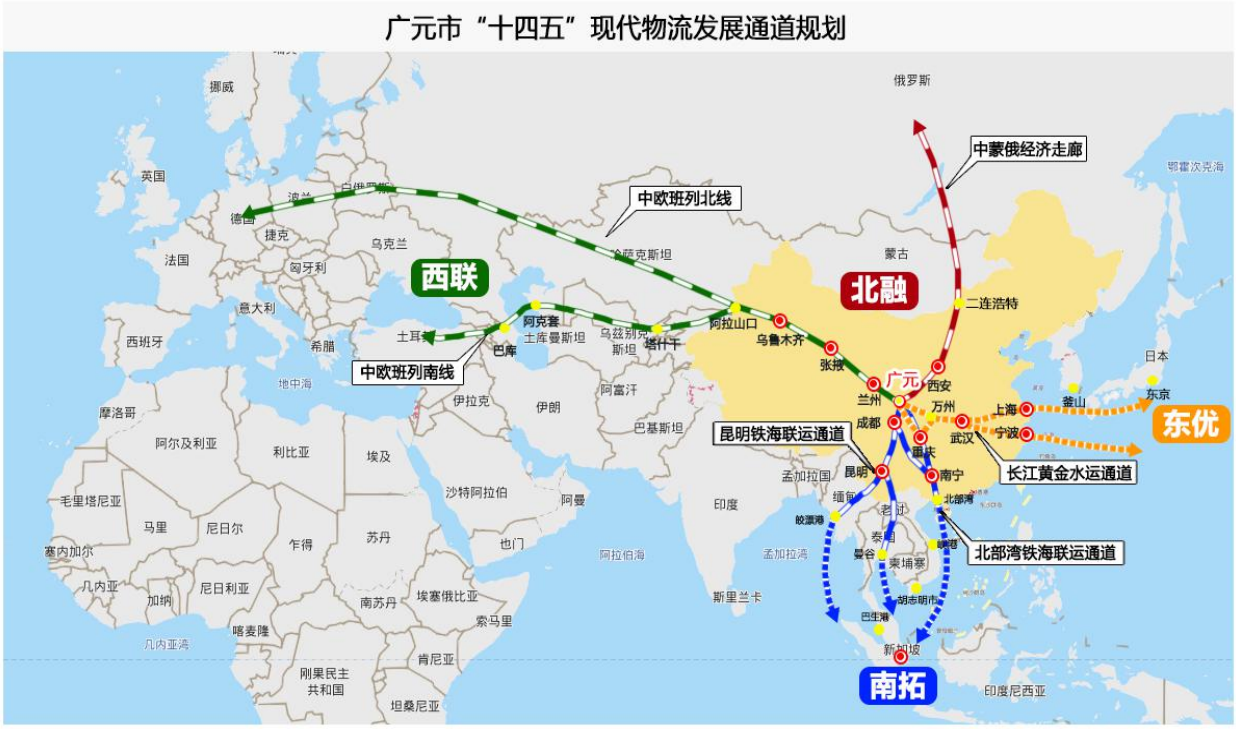

图 4-1　广元市“十四五”现代物流发展通道规划

第二节　推进物流开放平台建设

加快建设电子口岸和国际贸易“单一窗口”，打通“关、检、汇、税、商、物、融”之间的信息壁垒，推动各部门业务管理系统互联互通和数据共享共用，实现网络化协同监管模式和大通关“一站式”服务体系。立足中国西部（广元）绿色家居产业城物流产业园，申建进境木材指定监管场地，引导上下游产业集聚配套，拓展延伸增值服务。立足广元国际铁路港，申建保税物流中心（B 型）、国际铁路货物上下站点，引入 TIR 国际公路班车，大力发展跨境电子商务，在网购保税进口通关监管模式的基础

上，探索开展跨境电子商务市场采购试点，拓展海外仓、分拨配送中心、线上线下（020）体验店，打造“一带一路”四川（广元）进出口商品集散中心。

第三节　打造区域共同配送枢纽

依托广元国际铁路港、七盘关公路物流园、川陕甘国际农产品（物流）批发交易中心、广元交通物流港上西园区、川北医疗仓储物流基地、广运现代物流中心和县（区）城乡配送中心等一批物流节点，整合配送车辆资源，建设广元城市共同配送平台，大力发展以“六共一同”为核心的城际、城市、城乡配送业务，强化广元区域中转分拨枢纽功能，构建川陕甘地区落地配送的成本洼地和区域中转分拨枢纽。

专栏 2　区域共同配送重点项目及内容

广元铁路枢纽综合物流基地。重点开展以铝材、钢材、粮食、木材、煤炭等大宗物资为主的中转、分拨、集散、配送。

广元交通物流港上西园区。开展快递区域中转、分拨、配送。开展区域甩挂运输、城市共同配送，建立覆盖主城区、服务三区四县的城市共同配送体系。

七盘关公路物流港。开通城际配送班车，重点开展石材、智能装备、家居建材、汽车零部件等产品的区域集散、中转、配送。

广运现代物流中心。开展食品、药品、饮料、日用百货等物资

的运输、仓储、分拣、配送等业务。

县域物流中心。重点开展日用百货、食品饮料、家电家具、电子设备、药品等共同配送。整合电子商务、供销、邮政快递等网点资源和广运客运资源，建立县乡村三级高效物流配送体系。

第四节 构建大宗物资联运枢纽

大力推进“公转铁”“公转水”“散改集”，推动煤炭、钢铁、木材、粮食、铝材、石材、建材、矿石等大宗物资由公路运输向铁路运输、水运转变。积极推进甩挂、滚装等运输方式，鼓励企业创新多式联运全程运输组织模式，组建甩挂运输联盟，加强场、站、港等物流枢纽建设，推动公路、水运、铁路之间的交通接驳设施建设，实现大宗物资在公路、铁路、水运等运输方式间顺畅转换。引进智慧物流技术装备，促进大宗物流设施网络合理布局及物流作业装备智能升级，利用数字信息技术构建集智能线路规划、车货匹配、在途运输监控等功能于一体的大宗物资物流平台，通过数据的连接、流动、应用与优化组合以及物流基础设施和运力仓储资源的共享，实现公铁水“精准对接”“结点成网”。通过政府部门、行业协会等多种平台引导公路、铁路、水运等不同运输方式的经营龙头企业之间开展合作，探索创新多式联运组织模式，统筹区域大宗物资物流信息资源，构建集大宗贸易、多式联运、金融服务、金融监管、集采共配等功能于一体的大宗物资物流枢纽。

专栏 3　大宗物资及多式联运项目

广元航油物流中心（油品）。依托羊木火车站，构建航油物流中心，主要面向西南地区发展大宗航油贸易及物流。

中国西部（广元）绿色家居产业城物流产业园（家具、木材）。面向广元及周边家居产业，构建集木材贸易、木材进口、木材加工、成品木材销售产业链于一体的木材商贸物流中心，主要发展俄罗斯木材、东南亚木材、国内家具建筑木材商贸物流。

广元铝产业供应链服务基地（铝产品及矿石）。规划选址经开区，依托广元火车站、重点开展铝用炭素、原铝、铝材中间产品、终端产品的大宗物流。

广元美福地钢材物流园（钢材、建材）。大力发展集钢铁贸易、加工、配送、电子商务、物流信息平台、金融服务为一体的钢铁物流集群，为广元以及川陕甘地区生产企业提供优质原材料供应链服务及优质价廉建筑钢铁服务，预计 2025 年规模达到 100 万吨/年。

四川广元国家粮食储备库（粮食）。依托四川广元国家粮食储备库、广元市粮食储备库，大力发展粮食物流，预计 2025 年达到 100 万吨/年。

广元旺苍煤炭储备物流集散中心（煤炭）。拟选址于黄洋镇，一期占地 400 亩，计划建成“年静态储煤 50 万吨，动态储煤 500 万吨”的煤炭储配基地；二期占地 1000 亩，建成“年静态储煤 200 万吨，动态储煤 1000 万吨”的煤炭储配基地。

第五章 培育高质量的物流产业集群

推进物流企业空间聚集、行业信息聚集和物流运营环节整合聚集，实施物流降本增效，培育壮大市场主体，鼓励物流新技术应用与绿色物流发展，引导行业资源整合，构建流程衔接、标准统一和互补性强的现代物流生态圈，实现物流产业集群化发展。

第一节 做优供应链物流

推动传统物流向现代物流转型，现代物流向供应链管理转型，引导物流服务到供应链一体化服务功能转变。推广供应链新理念、新技术、新模式，推动以快消品、药品、电商等领域为重点的商贸服务型供应链体系建设，从统仓统配切入，发展供应链协同平台，实现上下游供需对接、集中采购、物流配送等功能整合，形成较为完备的商贸服务供应链体系。推动以铝产业、建材家居、电子信息、机械汽配、食品饮料、生物医药等领域为重点的生产服务供应链体系建设，鼓励优势生产企业聚焦主业、外包辅助业务，提高核心竞争力，推动专业物流企业嵌入采购、生产、物流、销售各环节，提供一体化供应链服务，积极做好重点产业供应链风险控制，确保供应链“不断链”。

推动托盘等标准装载单元器具的循环共用，支持与标准托盘相衔接的设施设备和服务流程标准化，支持供应链数据单元的信息标准化，推动供应链各环节设施设备和信息数据的高效对接。

建设冷链、医药、肉菜、食品、中药材等重要产品追溯体系，做好进口冷链食品全供应链监管，推动产品从产地、集散地到消费地的全链条追溯，促进追溯链与物流链融合，提高供应链产品质量安全保障服务能力。

创建全国供应链创新与应用示范城市，完善全市重点产业供应链体系，聚焦制造、商贸流通、现代农业等重点领域，培育一批全国供应链创新与应用示范企业，打造一批产业供应链协同平台。支持物流龙头企业，整合绿色家具、建材、铝材、机械电子、现代农业、现代商贸等产业物流需求，为制造企业提供综合物流服务解决方案。鼓励制造企业从自营物流、运输外包、仓储外包迈向管理外包、采购外包、方案外包、战略合作等更高层次的融合发展方式，实现生产物流业务的深度剥离。推进物流业与现代农业融合发展，立足广元优质特色农业发展，着力解决肥料、种子、农机装备等产品城乡配送瓶颈问题，大力发展“物流+金融+现代农业”等业态。鼓励物流企业与商贸企业加强合作，共建物流信息平台、对接业务流程、提高定制化、个性化服务水平。

面向全市重点工业园区，探索通过组建供应链服务联盟等方式设立供应链服务中心，聚焦为园区企业提供原材料集中采购、供应商库存管理（VMI）、准时配送（JIT）、国际货代、通关报关、金融服务、分销、物流、进出口等供应链一体化服务。鼓励和支持大型生产、商贸及物流企业提升企业订单处理、需求分析、数据安全管理等方面供应链管理水平，提供高端增值物流服务，

支持供应链协同平台、交易平台、金融平台、综合服务平台和供应链安全预警平台建设，推动供应链上下游协同发展，构建供应链服务型枢纽。

专栏 4　供应链物流重点项目

中国西部建材家居供应链物流基地。以家居、建材、钢材等大宗物资为主，打造集商贸、物流、交易、加工为一体的供应链物流基地。根据需要开行“五定”货运班车，设置采购前置仓、销售分拨仓。

广元铝产业供应链物流基地。面向广元铝产业发展需求，依托广运现代物流中心等项目，规划建设广元铝产业供应链物流基地，针对铝产业等大宗物流需求，提供采购、专线运输、车辆服务、供应商管理、MRO 备品备件配送、供应链金融、物流金融等一体化服务。

培育壮大医药供应链。支持国药控股、广运九州通、新中方科润医药等大型医药流通企业做大医药供应链规模，助推大健康医药产业发展。

发展壮大商贸供应链。依托广元国际商贸城、五金机电城、农产品交易中心等大中型商贸聚集区大力发展供应链集采、供应链商贸平台、供应链金融、线上平台、电商包装、分装与配送等业态，带动传统电商、社交电商、自媒体电商融合发展。

培育供应链与物流金融。引导金融机构为物流企业提供融资、

租赁、保理、贴现等金融服务，支持物流企业利用货物全程监管和大数据资源优势，为供应链上下游企业提供质押、结算、境外融资、保险理赔等服务。

第二节　做强冷链物流

充分发挥川陕甘农产品资源禀赋优势，打造农产品流通和冷链物流枢纽，按照国家骨干冷链物流基地标准推进广元农产品冷链物流项目集中连片布局、联盟化运营，打造立足广元、辐射川陕甘、服务成渝、链通全球的农产品冷链物流基地、成渝地区绿色产品供给地和国家战略物资储备（广元）中心。

完善农产品冷链基础设施，建设一批重点农产品冷链项目，形成广元黄茶、青川白茶等广元茶和川陕甘标准化生鲜农产品批发与特色农产品展示展销、冷链物流聚集区。围绕全市优质特色农业发展布局，在县（区）规划建设一批基地预冷库，提升果蔬等易坏品物流半径、降低损耗率，完善基地果蔬等农产品“最初一公里”冷链体系，打造农产品冷链物流集散地。从产地着手，推动蔬菜、食用菌、茶叶、水果、猪肉、牛羊肉、水产等农产品在田间地头变成标准化的高附加值商品，构建不间断的“最后一公里”冷链配送体系。发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+多温共配”等新业态，推进社区“最后一百米”冷链配送服务模式创新。围绕农产品冷链及食品安全，强化进口冷链食品监管，建立健全农产品追溯和冷链全程监管体系。

大力发展医药冷链物流。开展西药、中药材、中药饮片、生物制药、化学原料药、化学药制剂、抗生素制剂等医药产品的冷链仓储、运输、配送等业务，大力发展“互联网+药品+冷链配送”。发挥广元及周边中药材种植优势，做大做强秦巴中药材仓储物流基地，构建集中药材专业初加工、规范化仓储与养护、质检与追溯、代购代销与担保融资监管等服务于一体的中药材物流基地。

专栏5　冷链物流重点项目

农产品冷链物流项目。提升川陕甘农产品冷链物流中心、川陕甘国际农产品（物流）批发交易中心等农产品冷链物流项目，规划建设川陕甘肉类冷链储备中心、广元茶叶冷链物流中心、中央厨房、生鲜电商冷链物流中心。

医药冷链物流项目。川北医疗仓储物流基地、新中方科润医药物流园、秦巴区域中药材仓储物流基地。

第三节　发展智慧物流

紧抓川陕甘地区现代物流业智能智慧化提档升级发展机遇，立足周边地区物流行业发展需求，建设智慧物流装备制造、贸易、维修和服务中心，打造川陕甘地区的智慧物流装备产业高地和智慧物流示范基地。

构建智能物流装备产业园。重点引进快递收寄、分拣、运输、投递、仓储等智能快递装备、智能穿梭车、自动化立体仓库、智

能货架、智能堆垛机、AGV、物流机器人、无人机、智能托盘、物流传感设备、监控设备、车联网，冷库机组、温控智能设备、冷链车、新能源叉车等物流智能装备生产制造、维修服务企业，推动区域物流装备产业在广元集群化发展。

推进全市物流智能化建设。重点引进智能分拨中心、物流大数据中心等项目。支持物流园区和大型仓储企业应用物联网等先进技术，发展机械化、智能化立体仓库，加快普及“信息系统+货架、托盘、叉车”的仓库基本配置，推动平层仓储设施向立体仓库升级；鼓励货运车辆加装智能设备，加快数字化终端设备的普及应用；在重点物流企业试点应用无人车、无人机、机器人等智能设备。推广无人仓、物流机器人等智能化、绿色化设施设备在物流领域应用，形成智慧物流应用示范效应。

第四节　健全应急物流

加快融入国省应急物流网络，整合广元盘龙机场、铁路枢纽、公路网络、嘉陵江航道、通用航空、物流园区等基础设施服务能力，完善应急物资供应体系、应急物流运行体系、应急物流组织体系和应急物流基础性支撑体系，构建服务川陕甘区域、保障广元的应急物流体系。

规划建设川陕甘（广元）应急物流中心，做好应急物资储备。在青川县、旺苍县等地建立区域应急物流中心，在各县级物流中心建设一批“平急两用”的应急物资储备库，用于应急物资、救

灾物资的仓储、分拨。发展一批核心骨干企业构建应急物流运力池，做好应急人力资源储备。建立应急物流统一调度机制，确保城乡末端畅通，落实应急物资运输“绿色通道”制度，推动组建应急物流行业组织，落实应急物流责任企业和人员，加强应急物流信息平台建设，全面提升应急物流指挥调度水平、组织能力与服务水平，实现应急物流各个环节的有效集成与协调，提高应急物流效率。

第六章 推动物流产业持续创新发展

第一节 推进物流降本增效

全面落实国省降本措施。降低物流企业用地成本，探索物流用地“先租后让”和“租让结合”；着力解决中小微物流企业融资难、融资贵等问题，不断降低物流融资成本；合理确定电价，降低用能成本。完善高速公路货车 ETC 收费管理系统，推进感知、称重、计费等技术集成应用，提高高速公路出入口通行管理效率，实施差异化收费，优化车辆通行环境，降低物流路上消耗成本。对符合车辆技术标准的新能源车辆放开、不实行禁行等措施，提高车辆运行使用效率，降低城市配送成本。力争铁路运输价格优惠政策的支持，优化港口收费，大力推动公路、铁路集装箱发展，吸引更多货源“公转铁”“公转水”“散改集”，构建“宜铁则铁、宜公则公、宜水则水”的运输局面。强化守信激励和失信惩

罚，降低企业交易成本。

切实提升物流运营效率。进一步推进“互联网+高效物流”发展，结合5G应用等新基建建设，加快培育壮大一批综合性物流信息服务平台型企业，大力发展网络货运等物流平台，提升车辆装载率、降低返空率，建立仓储资源共享平台，降低仓库闲置率。提升物流园区的物流运营效率、推动物流园区投资运营合理分工，整合零散物流资源、实现运营模式创新，复制推广先进物流园区管理模式和运营服务标准，优化物流运作体系，降低物流园区运作成本。加快完善具有多式联运功能的物流园区建设，提高不同运输方式之间、干支之间中转换装和衔接效率。推行共同配送、夜间配送等物流运营模式；深入落实商务部等10部门《关于推广标准托盘发展单元化物流的实施意见》（商流通函〔2017〕968号），重点在快消品、农产品、食品等适用领域，推广规格统一的标准托盘、智能托盘、周转箱（筐）系列，推动以标准托盘的循环共用、带托运输为中心的物流标准运营模式。提升精益物流建设，减少货损和浪费、提高企业管理水平和经营效益。

第二节　推动物流绿色发展

推动物流绿色技术装备应用。大力推进多式联运、甩挂运输，推广电动物流车辆、LNG、CNG等绿色货运车辆技术应用，加快淘汰污染超标的物流运输装备，支持物流企业和园区选用清洁能源和新能源车辆，普及加气站、充电桩、加氢站等基础设施，通

过推动运输模式改变、绿色货运技术装备应用和绿色驾驶全面推进货运方面的节能降耗。支持企业积极采购节能效果明显的绿色仓储配送技术设备，通过技术进步实现物流作业环节节能降耗和降低物流成本，鼓励企业开展绿色仓库的认证，最大限度地节约资源和减少污染。支持智能包装技术创新，根据产品的尺寸与配送数量，智能选取最适合的标准包装箱，减少填充物和包装箱尺寸，实现减量包装。鼓励电商快递借助智慧物流技术手段，合并客户订单，对客户同一批次不同产品订单实行一起打包配送，减少包裹数量和配送次数。大力推广电子运单，减少电子商务物流包裹运单的浪费。

优化逆向物流服务体系。将废旧物资回收相关设施纳入国土空间总体规划，保障用地需求，合理布局、规范建设回收网络体系，放宽废旧物资回收车辆进城、进小区限制并规范管理，保障合理路权。完善再生资源物流网点布局，着力构建广元再生资源物流中心，集聚发展废钢铁、废有色金属、废塑料、废纸、废旧轮胎、废旧手机、废旧动力电池等再生资源回收利用行业以及废弃电器电子产品、报废机动车、报废船舶、废铅蓄电池等拆解利用等再生资源行业，支持企业对废弃的汽车、计算机、手机、冰箱、轮胎、印刷电路板等众多产品的收集、检测、分类、再生产、再分销等环节进行逆向处理。推动“互联网+逆向物流”模式创新，建立面向废旧物资和退货产品的线上线下融合的逆向物流服务平台，实现线上线下协同，提高规范化回收企业对个体经营者

的整合能力，进一步提高居民交投废旧物资便利化水平。

第三节　培育物流数字经济

紧抓物流与数字经济融合发展机遇，大力发展网络货运平台、物流大数据、物流软件服务、物流平台等经济业态，打造川陕甘网络货运发展高地和地区物流数据枢纽。

构建川陕甘（广元）物流数字经济产业园。积极出台相关政策，重点引进培育一批网络货运企业、软件服务企业、物流运营企业、物流平台、供应链平台、商贸平台企业，形成以网络货运为主的物流数字产业聚集区。鼓励企业将传统货物运输与信息化技术相融合，对上下游资源进行规模化经营，提升物流企业资源整合力度、提高车货匹配效率，缩短交易链条，促进合同流、信息流、资金流、票据流、数据流的完整统一。鼓励货运平台大力发展牌照申请、运营指导、财税服务、车辆监控、在线支付、供应链金融、ETC 支付、油品、保险、维修等系列增值服务，进一步促进广元物流业降本增效。

构建川陕甘（广元）物流大数据中心。借助物联网、大数据、云计算、智能运筹系统等信息技术，建设集信息共享、在线交易、跟踪溯源、数据分析、金融服务等为一体的广元物流大数据融合分析平台。加快建成功能完备、服务广元，与陇南、天水、绵阳等周

边城市物流数据互通，融入全国的川陕甘物流数据信息枢纽。

专栏 6　物流数字经济重点项目

重点培育网络货运平台项目。广运沙师弟货运物流信息平台、交投捷运物流、皇泽物流等网络货运平台。

重点建设物流信息平台项目。农产品冷链物流信息平台、城乡配送信息平台、多式联运信息平台、铁路物流信息平台、公路物流信息平台、广元航空货运信息平台、广元航运物流信息平台、广元市综合供应链服务平台。

第四节　做强物流市场主体

引育一批龙头企业。在城市配送、冷链物流、网络货运、公铁联运、航运物流等方面培育一批服务广元及周边的龙头企业，支持物流企业采用兼并重组、联盟合作、参股控股等方式优化整合资源，并利用大数据、人工智能等新技术，提高智慧化水平，强化企业核心服务能力。引导和鼓励相关企业发展成为国家 A 级物流企业、星级冷链物流企业。积极引进一批大中型物流企业在广元设立运营中心和区域性分拨中心。

支持中小微物流企业发展。引导小微物流企业做精做专，从企业经营、资产、设备设施、管理及服务、人员素质、信息化六个方面不断提升发展水平，重点培育一批小而精的公路零担、干

线物流和物流科技咨询服务企业。

第七章　保障措施

第一节　加强组织领导

进一步理顺发改、商务、农业、经信、交通等物流行业主管部门及各县（区）、相关平台公司的管理体制和工作机制。在市委市政府统一领导下，强化市口岸与物流发展领导小组及办公室职能职责，成立广元市口岸与物流发展中心，形成全市上下一盘棋、齐抓共管的工作格局。强化与财政、自然资源和规划、住建、统计等部门的联系机制和项目推进实施工作机制。完善物流统计制度和评价指标体系，建立常态化物流统计分析工作机制和定性定量分析监控机制，贯彻落实国省相关绩效评估要求，推进国省物流标准落地实施，建立物流发展评价指标体系，开展物流发展绩效日常评估评价工作。

第二节　加大政策支持

积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券对重大物流基础设施的建设，积极争取重大项目列入国省发展规划，积极取得国家和省政府口岸物流办、发改、经信、商务、铁路等部门的大力支持。落实用地政策，在用地指标方面重点保障，鼓励灵活用地、以租代购等方式。在符合规划、不改变用途的前提下，对提高自有工业用地或仓储用地利用率、容积率并用于仓储、分拨转

运等物流设施建设的，不再收取土地价款。落实大宗商品仓储用地城镇土地使用税减半征收等物流减税降费政策。建立财政投入机制，安排物流专项资金支持发展；落实各项减税降费政策及财税优惠政策。建立广元物流产业发展基金，引导金融机构加大对物流企业的信贷投放力度；大力发展供应链金融、物流金融服务，减轻企业运营压力。适时出台专项政策，鼓励物流车辆落户，降低用电成本，对农产品冷链等物流企业用电进行“电量打捆”交易，在大的农业园区就近建设的产地预冷库，享受农业生产用电价格。

第三节　重视人才引培

出台物流人才培养与引进政策，加强引进培训，提升物流业人才整体素质和从业人员水平。出台《广元市物流人才认定和引进办法》，对于物流人才的认定标准、优惠政策、引进渠道等方面作出明确规定，引进省内外物流专家与有实力的物流专业团队支持广元物流的高质量发展。鼓励四川信息技术学院等本地高等院校开办物流人才专业，建立广元物流培训基地，加强对广元物流从业人员及相关专业人员的专业技能培训，通过定期开办物流研修班等形式，向广元各职能部门管理人员、各物流企业中高层管理人员传播先进物流知识和理念，提高管理人员的物流意识和服务水平。积极参与和举办物流行业会议等专题活动，构建行业交流平台，促进行业、区域合作。

第四节　强化招大引强

重点针对国内外大中型物流企业、农产品冷链物流企业、医药冷链物流企业、供应链服务企业、物流园区投资建设企业、航空物流等企业展开精准招商。围绕全市物流产业发展，组建专业招商队伍，完善招商考核奖惩办法，研究制定符合现代物流业特征的招商政策、保障措施和激励措施。加快引进适铁、适港、适空产业项目入驻，逐步形成以一批龙头企业为引领、大中型企业为骨干、中小微企业为重要成员的一二三产业融合发展的现代物流产业生态圈。

第五节　优化营商环境

深化放管服改革，优化物流营商环境。简化办事流程，进一步简政放权，采用“最多跑一次”“只进一道门”和部门上门服务等方式，鼓励各项涉及物流事务“掌上办”“网上办”，大力发展社会机构代办等一站式企业服务，为企业注册、项目落地等提供优质服务，积极协调海关、检验检疫、市场监管、税收等建立优质高效的服务体系，大力推广应用国际贸易“单一窗口”。提升监管力度，有效打击“黄牛”检车、非法中介等不法行为。

附件 1

环境影响评价

第一节　规划协调性分析

本规划根据广元市第七届人民代表大会第六次会议审查并批准的《广元市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《四川省“十四五”现代物流发展规划》等上行规划要求，主动融入成渝地区双城经济圈，明确“十四五”期间广元市现代物流发展的目标、定位、路径和保障措施，与国民经济和社会发展规划相符。同时，规划还与农业、工业、服务业等专项发展规划、交通、国土空间规划等进行了衔接。

一、与产业规划的协调性

本规划确定的物流、农产品冷链相关建设项目有利于形成规模大、品质优、市场竞争力强的特色农产品供应链体系。规划建设的物流园区等建设项目将在国内商品流通中起到“节点”作用，有利于“广元造”名牌产品和知名品牌向全国、全世界流通。规划确定的民生物流、寄递物流、共同配送等项目有助于提升现代商贸服务业发展水平，加快餐饮住宿、文化娱乐等服务业提档升级，带动广元旅游业走向全国、全世界。

二、与空间规划的协调性

规划严格按照《四川省主体功能区规划》《四川省国土空间

规划 2020-2035 年》《四川省生态保护红线划定方案》《关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的通知》等相关要求，按照广元市所在“五带”中属于成德绵广（元）城镇发展带重点开发地区的定位，严守广元市涉及盆中城市饮用水源—土壤保持红线区、岷山生物多样性保护—水源涵养红线区、大巴山生物多样性维护—水源涵养生态保护红线，已将“三线一单”融入规划中，符合“三线一单”生态环境分区管理体系要求。

三、与交通规划的协调性

本规划与广元市综合交通规划进行了深入的对接，按照“四向五廊”综合运输通道布局和“一主多点”综合枢纽发展布局，依托宝成、兰渝、广巴达城际铁路布局广元国际铁路港；依托“一环、两纵、两横、七射线”的区域高速公路网布局广元公路物流园；依托嘉陵江航道布局临港物流园区；依托广元盘龙机场建设广元航空物流园。结合广元市“十四五”内部网络重点建设项目，规划布局了一批县乡村物流网点，总体上与交通规划紧密联系，融合发展和无缝对接。

第二节　环境影响分析

本规划与中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》《节能中长期专项规划》《国家综合立体交通网规划纲要》《广元市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《广元市

国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《广元市城市总体规划（2017-2035年）》《广元市山水林田湖草生态保护修复工程实施方案》《广元市综合交通运输规划》等作了衔接，坚持绿色发展理念，注重提升资源、能源综合利用水平，与各类环境敏感区相协调，对空气、躁声、水环境的影响均在可控范围之内，对支撑广元构建绿色综合交通物流体系、推进生态文明建设具有重要作用。

第三节　预防保护措施

物流基础设施完全依据国土空间规划合理布局，坚持“保护优先、避让为主”的原则，加强对市内环境敏感区保护，尽量利用既有交通廊道和存量设施，合理避让生态保护红线和永久基本农田，避绕水源地、自然保护区、风景名胜区等环境敏感区域。严禁属于《产业结构调整指导目录》中界定的限制类、淘汰类项目落地，对规划建设的物流项目进行严格的环境影响评价。要求建设单位严格落实生态环境保护要求，节约集约利用土地、岸线、水域、空域等资源。在物流枢纽城市发展过程中大力推广采用环保新技术，发展先进适用节能减排技术，加强节能环保等技术装备研发应用，提高资源再利用和循环利用水平。采取综合措施有效防治铁路沿线噪声、震动，严格落实生态保护和水土保持措施，实施生态修复、地质环境治理恢复与土地复垦。

附件 2

广元市“十四五”现代物流发展规划重点项目清单

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	概算总投资（亿元）	计划（已）开工时间（年）	项目前期进展情况	政策依据（国、省、市规划纳入情况）	备注
1	广元国际铁路港	利州区、经开区	新建	围绕构建川陕甘区域物流分拨中心，依托动车所建设广元·川陕甘高铁快运物流基地。围绕构建川陕甘结合部铁路集装箱运输组货中心，依托铁路枢纽货站建设广元铁路枢纽综合物流基地、中欧班列广元组货基地及“一带一路”进出口贸易基地。围绕构建适铁运输加工制造产业聚集中心，依托中欧班列（成渝号）通道建设出口加工生产基地。依托上西交通物流园、预留动车存车场等项目，建设公铁联运区。	350	2022	已建成广元站改造、广元西站及联络线、交通物流港上西园区一期，完成投资 75 亿元，正在加快建设广元动车运用所、广元·川陕甘高铁快运物流基地、广元铁路枢纽综合物流基地等项目。	纳入省“十四五”物流规划	
2	广元交通物流港上西园区（三期）	利州区	新建	项目拟用地约 860 亩，主要建设货运站房、中转服务大厅、信息处理中心、装卸作业场、仓库、堆场、场内道路、辅助生产配套设施等于一体的综合物流园区。	20	2023	正在开展前期可研规划设计论证工作。	国务院办公厅印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》《广元市主城区商业业态布局规划（2021-2025）》	

3	广元传化公路枢纽港	利州区	新建	规划用地262亩，主要建设数字营运中心、产业物流基地、商贸物流基地三大平台，打造成为高端增值、智慧互联、产融结合的数字经济示范标杆。	6	2022	已与传化集团签约，正在开展前期规划设计工作。		
4	中国水电五局宝轮仓储物流园	利州区	续建	拟用地约45亩，建仓储物流中心、信息中心、综合办公楼等。	1.5	2020	完成项目一期45亩用地中已有38.8亩土地摘牌。项目投资规划方案已报送水电五局总部待审。目前，该项目已完成回填、场平、施工打围工作，并修建基柱桩等。	国务院办公厅印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》《广元市主城区商业业态布局规划（2021-2025）》	
5	广元市利州区大稻坝冷链物流仓储配送中心	利州区	新建	规划面积100亩，投资6亿元，新建仓储、城市物流公共配送运输、停车等综合物流业务，打造供应链信息化、智慧一体化服务城市配送中心。	6	2022	正在编制大稻坝生态康养城整体规划，物流中心待规划用地明确后推动建设。	国务院办公厅印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》《广元市主城区商业业态布局规划（2021-2025）》	
6	五月花商务仓储中心（二期）项目	利州区	新建	项目用地面积40亩，拟建物流仓储中心，信息中心，办公楼，园区道路，给排水管网等配体基础设施。	3	2021	谋划阶段	国务院办公厅印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》《广元市主城区商业业态布局规划（2021-2025）》	
7	广元市再生资源物流中心	利州区	新建	项目用地面积60亩，拟建设加工区、分拣区以及信息平台。	3	2021	正在开展前期可行性研究	国家发展改革委印发《十四五循环经济发展规划》	

8	广运现代物流中心二期	经开区	续建	主要建设乡村物流快递配送网络、中转区、信息平台、露天堆场、电子商务中心、货运停车场、修配区等。	1	2021	正在开展项目前期预可研设计工作		
9	川陕甘国际农产品（物流）批发交易中心	经开区	续建	主要建设农产品仓储区、交易区、冷链区和信息中心等功能区。	10	2018	项目一期已投入使用，二期完成 70%。	纳入省“十四五”物流规划	
10	川北医疗仓储物流基地	经开区	续建	建成仓储 15000 平方米，拥有现代仓储、管理体系、监管、自动控制、自动报警、数字信息化，设备齐全，购置各类现代可定位、监控、配送车辆 10 余辆，主要从事广元及周边川、陕、甘地区医疗器械消毒、消菌、加工及相应的灭菌现代物流配送。	2	2019	完成主体工程，正在进行室内装修。		
11	广元港红岩港区临港物流园	昭化区	单体	主要建设仓储区、中转区、铁公水多式联运区等功能区，大力发展港口物流经济。	3	2024	正在筹备项目开工准备工作	该项目主要包括打造水路铁路公路航运枢纽，实现各种运输体系的高效整合，节约物流成本，实现货运无缝衔接。	

12	川北红岩港粮食现代物流中心	昭化区	打捆	新建5万吨物流平房仓及相应的设施设备、1万吨储油罐及附属设施、50000平方米物流仓储及服务区、区域运输组织中心、物流信息平台等配套设施建设、粮食质检和信息化大楼。	3.85	2020	已完成前期开工准备工作，目前正在对储粮仓进行施工。	有利于提高粮油应急保障能力，符合国家及地方“十四五”规划提出的提高粮食安全保障力的建设要求，能够对广元市农业和现代物流产业的发展起到积极的促进作用。	
13	中国西部（广元）绿色家居产业城物流产业园	昭化区、旺苍县	新建	建成集木材、水泥、煤炭、钢材、砂石等物资为一体的，铁路、公路、水路等联合运输的区域性物资集散中心，为中国西部（广元）绿色家居产业城提供产品展示交易、仓储物流和生活配套服务，布局原辅材料交易区、产品展示和交易区、五金配件区、物流区、仓储区、综合服务区等。	23	2022	正在筹备项目开工准备工作		
14	广元航油物流中心	朝天区	新建	库容为50万立方米综合油料配送中心（分期滚动投建，包括油库库区、办公楼及相关配套设施等）、1条铁路油品专用线。	15	2022	一期油料储备库建设项目已完成招商协议签订和项目选址，正在进行征地拆迁等事宜。		

15	七盘关公路物流港	朝天区	续建	项目规划核心区1200余亩(南区400亩，北区800亩)，主要建设物流港的征地拆迁、水、电、路、河堤等基础设施，以及物流仓储、冷藏、分拣包装、转运、智慧物流数字化平台建设、停车场、展示、综合服务等设施。	11	2022	七盘关物流港（一期）项目已完成冷库建设和设备安装调试,农产品交易中心、仓储用房、信息系统等工程基本完工，即将投入运营。一期后续建设项目尚在规划中。		
16	苍溪县水路联运仓储物流交易中心项目	苍溪县	新建	拟选址位于张家坝下游，拟建成建设铁矿石、固体硫磺、煤炭、粮食等仓储物流交易集散区。	9	2023	正在进行规划编制		
17	苍溪县现代冷链物流园区项目	苍溪县	新建	建设集冷冻冷藏、物流配送、展示交易、储运加工、综合配套为一体的现代化、多功能、综合性的冷链物流园区。具体规划建设冷链仓储区、低温加工区、公共配送区、物流仓储区、物流交易区及相关配套设施，购置相关设施设备等。	5	2021	已与县自然资源局协调落实项目用地指标相关事宜，正在向县委县政府提交项目规划专项资金报告，并邀请第三方规划团队来苍进行项目规划。	本项目将充分利用本地资源，以研发和生产冷链物流为主，购置先进的技术装备，采用规模化生产经营提升企业市场竞争力，促进县域经济发展，做大做强我县冷链物流产品的生产主业，延伸产业链条，促进产业集群发展。	

18	旺苍县绿色有机农特产品物流集散中心项目	旺苍县	新建	项目计划总占地面积100亩。位于东河镇旺苍东出口，建成1000立方米冷冻库5个，500立方米气调保鲜库8个，冷链物流车辆专用停车位100个，其他车辆停车位800个，配套用房10000平方米等。	6	2022	谋划阶段		
19	川东北地区煤炭储配物流项目	旺苍县	新建	将依托广巴铁路线进行煤炭运输，占地1400亩，计划建成“年静态储煤250万吨，动态储煤1500万吨”的煤炭储配基地，分两期建设，预计可实现年产值18亿元、创利税5000万元，提供就业岗位300个。	20	2022	谋划阶段		
20	旺苍县物流基础设施及冷链物流建设项目	旺苍县	新建	项目总占地面积860亩，分东河镇、嘉川镇、白水镇三个点位。其中东河镇狮子村物流集散中心占地面积100亩，计划建成1000立方米冷冻库5个，500立方米气调保鲜库8个，冷链物流车辆专用停车位100个，其他车辆停车位800个，配套用房10000平方米。嘉川镇和平村物流集散中心占地面积160亩，计划建成停车位1200个，库房35000平方米，堆场35000平方米，配套用房10000平方米。白水镇物流集散中心占地面积600亩，计划建成仓储厂房100000平方米，物流厂房40000平方米，门卫用房80平方米，设备用房8000平方米，木材市场16000平方米，建成停车位2000个。项目计划新建入园道路3公里，配套建设园区智慧系统、园区道路、给排水、电力、通讯、光亮、绿化等各项基础设施。	9	2021	白水物流园区正在开展融资工作		

21	剑阁县铁路物流园区建设项目	剑阁县	新建	项目拟建设用地200亩，主要建设内容：新建物流仓库4万平方米，物流接收仓库2万平方米，物流发运仓库2万平方米，物流货物检验场所1000平方米，物流综合办公室3000平方米，生产用房2000平方米；购置安装物流装卸设备5套，现代物流调配设备2套，信息化平台建设1套，现代化分解设施设备3套，物流运输车10辆，并完善相关附属设施设备。	6	2023	项目规划阶段		
22	剑阁县普安工业园区物流园项目	剑阁县	新建	项目拟建设用地300亩，主要建设内容：新建物流中转仓库5万平方米，物流接收仓库3万平方米，物流发运仓库2万平方米，物流信息化交换大厅1000平方米，物流综合办公室3000平方米，生产用房3000平方米；购置安装现代物流装卸设备6套，现代物流调配设备3套，信息化平台建设1套，现代化分解设施设备4套，物流运输车15辆，物流交易平台3个，并完善相关附属设施设备。	9	2024	项目规划阶段		

23	剑阁县农产品冷链物流中心建设项目	剑阁县	新建	在元山镇、白龙镇、开封镇规划建设农产品交易中心3个，在普安镇规划建设农产品集散市场1个，在普安园区建畜产品冷冻库1座，库容5000吨。全县配套建设农产品小型冷冻库200个，同时支持中谷农业、三分田、农投公司等企业配套建设用于柑橘、猕猴桃、蔬菜贮藏保鲜大型冷库5个，支持广元茶叶公司配套建设专用低温冷库1个，配套冷链运输车辆30台。	2	2025	项目规划阶段		
24	剑阁县医药园区建设项目	剑阁县	新建	征地100亩，药品储存仓库10000平方米，药品交易配送中心2000平方米，物流信息发布中心500平方米，药品质量追溯体系3套，并完善相关附属配套设施设备。	2	2022	项目完成可研，企业申请项目选址。		
25	青川县电子商务及智能化物流园区项目	青川县	新建	改造提升现有电子商务示范园区20000平方米，新建智能物流配送仓库25000平方米,包括快递分拣中心、小区智能物流配送、物流分拣中心、仓储冷链中心、运输调度中心等，配套采购物流配送自动化设施设备及其他配套设施，形成集电子商务、智能物流、智能快递一体的现代物流和电子商务体系。	2.5	2022	谋划阶段		
26	青川县竹园镇火车站扩建及延伸货运线项目	青川县	改建	为满足竹园片区大规模的矿产品货运物流需求，在竹园镇建设货物承运、装卸交付中转和联运货物换装的综合车站及物流中心、配套建设电力设施、监测中心、信息平台。	2	2022	谋划阶段		

27	青川县川甘高铁快运物流基地项目	青川县	改建	建设高铁快运装卸作业区15000平方米，分拨配送中心8000平方米，仓储冷链中心50000平方米，公路港和运输调度中心（含停车场）30000平方米，配套建设园区内道路、绿化等基础设施，采购物流配送自动化设施设备及其他配套设施。	2	2022	谋划阶段		
28	川陕甘粮食仓储应急配送中心	青川县	改建	在青川县兰渝铁路姚渡火车站征用土地300亩，修建广元川陕甘粮油应急指挥中心2000平方米，新建四散粮仓10万吨，油罐1万吨，铁路专用线1500米，新建年处理稻谷5万吨大米加工厂及配套设施。	7	2022	谋划阶段		
全市总计项目28个，总投资539.85亿元。									

附件 3

广元市“十四五”现代物流发展规划重点事项清单

序号	重大事项名称	基本情况（100 字左右）	政策依据				前期进展情况	备 注
			是否已纳入国家“十四五”规划纲要	是否已纳入省“十四五”规划纲要	是否已纳入省内专项规划	其它		
1	创建国家物流枢纽承载城市	我市是全国性综合交通枢纽、四川重要的次级铁路枢纽、8 个重点水运城市之一，融入了中欧班列国际物流通道、西部陆海新通道和长江黄金水道，铁公水多式联运体系加快构建，广元国际铁路港加快建设，广运现代物流中心一期、交通物流港上西园区一期、川陕甘国际农产品（物流）批发交易中心一期等一批重点项目建成投用，我市作为川陕甘结合部区域性物流枢纽功能不断增强，为我市创建国家物流枢纽承载城市奠定了坚实的基础。	否	否	是		积极争取国家发展改革委、交通运输部和省发展改革委、省交通运输厅、省政府口岸物流办支持我市创建国家物流枢纽承载城市。目前正按《国家物流枢纽网络建设实施方案（2021—2025 年）》要求，拓展物流通道，健全物流网络，加快推进广元国际铁路港等“一港三园多中心”重点项目建设，构建高效城乡配送体系，全力提升我市物流枢纽能级。	

附件 4

名 词 解 释

1.供应链物流一体化：供应链物流一体化是一个系统概念，它包括功能一体化、空间一体化、跨期一体化（分级规划）。分别指：采购、生产、运输、仓储等活动的功能一体化；这些活动在地理上分散的供应商、设施和市场之间的空间一体化；这些活动在战略层、战术层、运作层三个规划层次上的分级一体化。

2.供应链创新：供应链是以客户需求为导向，以提高质量和效率为目标，以整合资源为手段，实现产品设计、采购、生产、销售、服务等全过程高效协同的组织形态。随着信息技术的发展，供应链已发展到与互联网、物联网深度融合的智慧供应链新阶段。通过供应链创新与应用，促进产业组织方式、商业模式和政府治理方式创新，推进供给侧结构性改革。

3.冷链物流：冷链物流(Cold Chain Logistics)泛指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏运输、销售，到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下，以保证食品质量，减少食品损耗的一项系统工程。它是随着科学技术的进步、制冷技术的发展而建立起来的，是以冷冻工艺学为基础、以制冷技术为手段的低温物流过程。

4.民生物流：是指与人民日常生活息息相关和对影响人们日常生活的物流活动，包括农产品冷链物流、医药物流、城乡末端

配送、电商物流、邮政快递等。

5.综合保税区:是设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，由海关参照有关规定对综合保税区进行管理，执行保税港区的税收和外汇政策。集保税区、出口加工区、保税物流区、港口的功能于一身，可以发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务。

6.保税物流中心（B型）：保税物流中心是指封闭的海关监管区域并且具备口岸功能，分A型、B型两种。保税物流中心（B型）是指经海关批准，由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。

7.物流枢纽:物流枢纽是由国家发展改革委、交通运输部共布局建设，集中实现货物集散、存储、分拨、转运等多种功能的物流设施群和物流活动组织中心。物流枢纽是物流体系的核心基础设施，是辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的综合性物流枢纽，在全国物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽的作用。

8.物流枢纽类型：物流枢纽分为陆港型、港口型、空港型、生产服务型、商贸服务型、陆上边境口岸型等6种类型。陆港型国家物流枢纽承载城市将依托铁路、公路等陆路交通运输大通道和场站(物流基地)等,衔接内陆地区干支线运输,主要为保障区域生产生活、优化产业布局、提升区域经济竞争力,提供畅通国内、联通国际的物流组织和区域分拨服务。

9.物流聚集区：物流集聚区是在供应链管理背景下，利用现代化物流设施与信息管理技术，融合多种运输方式提供物流服务功能的空间集中载体，是以物流企业为主体的产业集群，包括物流园区、物流中心、物流配送中心等多种形式。

10.物流智能化：物流智能化是物流自动化、信息化的一种高层次应用，是建立在物流信息系统、物流自动化、物流信息化技术基础之上的综合性应用；随着互联网+、物联网、移动互联等技术的发展，物流智能化是我国物流业发展的必然方向和趋势。

11.“5G+AIBCDE”：即通过5G技术与人工智能、区块链、云计算、大数据、边缘计算等技术融合发展，进一步推动5G技术智慧化应用场景建设，拓展综合智能信息服务能力，提升智慧化水平。

“AI”（Artificial Intelligence）：即人工智能，它是研究、开发用于模拟、延伸和扩展人的智能的理论、方法、技术及应用系统的一门新的技术科学。

“B”（Block）：即区块链技术，从本质上讲，它是一个共享数据库，存储于其中的数据或信息，具有“不可伪造”“全程留痕”“可以追溯”“公开透明”“集体维护”等特征。基于这些特征，区块链技术奠定了坚实的“信任”基础，创造了可靠的“合作”机制，具有广阔的运用前景。

“C”（Cloud）：即云计算，通过网络“云”将巨大的数据

计算处理程序分解成无数个小程序，然后，通过多部服务器组成的系统进行处理和分析这些小程序得到结果并返回给用户。通过这项技术，可以在很短的时间内（几秒种）完成对数以万计的数据的处理，从而达到强大的网络服务。

“D”（Big Data）：即大数据，指无法在一定时间范围内用常规软件工具进行捕捉、管理和处理的数据集合，是需要新处理模式才能具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力的海量、高增长率和多样化的信息资产。

“E”（Edge）：即边缘计算，指在靠近物或数据源头的一侧，采用网络、计算、存储、应用核心能力为一体的开放平台，就近提供最近端服务。其应用程序在边缘侧发起，产生更快的网络服务响应，满足行业在实时业务、应用智能、安全与隐私保护等方面的基本需求。

12.网络货运：网络货运是指经营者依托互联网平台整合配置运输资源，以承运人身份与托运人签订运输服务合同，委托实际承运人完成道路货物运输，承担承运人责任的道路货物运输经营活动。网络货运具有双重身份，对于真正的托运人来说，其是承运人；但是对于实际承运人而言，其又是托运人。网络货运一般不从事具体的运输业务，只从事运输组织、货物分拨、运输方式和运输线路的选择等工作，其收入来源主要是规模化的“批发”运输而产生的运费差价。

13.集疏运体系：集疏运系统是连接多种运输方式的平台和

纽带，是进行一体化运输组织的关键。集疏运系统包括集疏设施、集疏运方式及集疏运管理，在港口集疏运各个环节中，“集”是从发货人指定场所将出口的货物运至港口，集中堆放在码头或码头附近的堆场或仓库；“疏”是将进口货物从船上卸下，堆放在码头后方堆场、码头附近的港外堆场或仓库。

信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市法院，市检察院，广元军分区。

广元市人民政府办公室　　2021 年 12 月 31 日印发